

檜枝岐村国土強靱化地域計画

令和7年4月

檜 枝 岐 村

【 目 次 】

I. 国土強靱化の基本的な考え方

- 1 計画策定の趣旨・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
- 2 計画の位置づけ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
- 3 計画期間・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

II. 基本的な考え方

- 1 基本目標・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2
- 2 事前に備えるべき目標・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2
- 3 強靱化を推進する上での基本的な方針・・・・・・・・・・・・ 2

III. 地域特性

- 1 檜枝岐村の地域特性・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4
- 2 檜枝岐村における主な自然災害リスク・・・・・・・・・・・・ 6

IV. 脆弱性評価と強靱化の推進方法

- 1 脆弱性評価・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 10
- 2 強靱化の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 11

V. 計画の推進

- 1 推進体制・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 27
- 2 進捗管理及び見直し・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 27

I. 国土強靱化の基本的な考え方

1 計画策定の趣旨

平成 23 年 3 月 11 日に発生した東北地方太平洋沖地震とそれに伴う大津波による災害（以下「東日本大震災」という。）は、多くの人的被害及び建物被害に加え、道路などの基幹的な交通基盤の分断、農業用ダムの決壊、堤防や港湾施設の壊滅的被害など、産業・交通・生活基盤において、県内全域に甚大な被害をもたらした。

また、東京電力福島第一原子力発電所事故による災害（以下「原子力災害」という。）は、若い世代を中心とした県外への人口流出や県内全域のあらゆる産業に及ぶ風評を発生させるなど、県の基盤を根底から揺るがす事態を引き起こした。

こうした中、事前防災・減災と迅速な復旧・復興に資する施策の総合的、計画的な実施によって大規模自然災害等に備えることを目的として、平成 25 年 12 月に「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法（以下「基本法」という。）」が制定され、国は、平成 26 年 6 月に基本法第 10 条の規定に基づく国土強靱化基本計画（以下「基本計画」という。）を策定し、国土の全域にわたる強靱な国づくりを推進するための枠組みが整備された。また、福島県は、平成 30 年 1 月に「福島県国土強靱化地域計画」を策定した。

本村においても、東日本大震災や豪雨災害から得た教訓を踏まえ、いかなる大規模自然災害等が発生しようとも、「致命的な被害を負わない強さ」と「速やかに復旧・復興できるしなやかさ」を備えた強靱な村を構築し、安全で安心なむらづくりを推進するための指針として、「檜枝岐村国土強靱化地域計画」（以下「本計画」という。）を策定する。

2 計画の位置づけ

本計画は、基本法第 13 条に基づく国土強靱化地域計画として、国土強靱化に関する施策を総合的かつ計画的に進めるための指針として策定するものであり、「檜枝岐村地域防災計画」や「檜枝岐村業務継続計画」、「第 5 次檜枝岐村振興計画」をはじめとする様々な分野の計画等との調和を図りつつ、「強くしなやかなむらづくり」という観点において各種計画等の指針となるものである。

3 計画期間

本計画が対象とする期間は、令和 7 年度から令和 11 年度の 5 年間とする。

その後は、計画期間中においても、施策の進捗状況や社会経済情勢の変化等を踏まえ、必要に応じて柔軟に見直しを行うものとする。

Ⅱ．基本的な考え方

1 基本目標

国の基本計画を踏まえ、檜枝岐村における強靱化を推進する上での基本目標として、次の4項目を設定する。

いかなる災害等が発生しようとも

- 人命の保護が最大限図られること
- 村の重要な機能が致命的な障害を受けず維持されること
- 村民の財産及び公共施設に係る被害の最小化
- 迅速な復旧復興

2 事前に備えるべき目標

本計画の基本目標を達成するため、事前に備えるべき目標として、次の8項目を設定する。

- ①直前死を最大限防ぐ
- ②救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保する
- ③必要不可欠な行政機能は確保する
- ④必要不可欠な情報通信機能・情報サービスは確保する
- ⑤経済活動を機能不全に陥らせない
- ⑥ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限に留めるとともに、早期に復旧させる
- ⑦制御不能な複合災害・二次災害を発生させない
- ⑧社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で復興できる条件を整備する

3 強靱化を推進する上での基本的な方針

国の国土強靱化の理念及び基本計画及び県の地域計画を踏まえ、次の基本的な方針に基づき、強靱化を推進する。

(1) 強靱化の取組姿勢

- 本村の強靱性を損なう本質的原因について、あらゆる側面から検討する。
- 短期的な視点によらず、長期的な視野を持って計画的に取り組む。
- 地域の特性を踏まえて集落間が相互に連携・補完し合うことにより、各集落の活力を高めつつ、本村全体の災害等に対する潜在力、抵抗力、回復力、適応力を強化する。

(2) 適切な施策の組み合わせ

- ハード対策とソフト対策を適切に組み合わせて効果的に施策を推進する。
- 国、県、市、町、村及び民間事業者等が適切な相互連携と役割分担の下、「自助」・「共助」・「公助」の取組を推進し、地域防災力の向上に取り組む。
- 非常時に防災・減災等の効果を発揮するのみならず、平時にも有効に活用される対策となるよう工夫する。

(3) 効率的な施策の推進

- 既存の社会資本の有効活用、施設等の適切な維持管理、国や県の施策及び民間資金の活用等により、限られた財源において効率的に施策を推進する。

(4) 地域の特性に応じた施策の推進

- 人口減少や少子高齢化、産業・交通事情等、地域の特性や課題に応じ、高齢者、乳幼児、妊産婦、傷病者、障がい者及び外国人等に配慮した施策を講じる。
- 限られた資源の中、国の施策の積極的な活用や民間投資の促進を図るとともに、強靱化に向けたハード整備にあたっては、将来世代に過大な負担が生じることのないよう、ライフサイクルコストを含め、事業の効率性確保に特に配慮する。
- 人のつながりやコミュニティ機能を向上するとともに、地域において強靱化を推進する担い手が適切に活動できる環境整備に努める。
- 自然との共生、環境との調和及び景観の維持に配慮する。

Ⅲ. 地域特性

1 本村の地域特性

(1) 位置・面積

本村は、福島県の西南端にあり、東は南会津町に、西は只見川を境として新潟県魚沼市と、南は尾瀬国立公園を隔てて群馬県片品村及び栃木県日光市と接し、北は只見町と隣接している。

面積は 390.46 k m²で、東西約 24 km、南北約 34 kmと広大な地域を有している。

(2) 地勢

本村は、四囲が 2,000mを超える山岳に囲まれ、役場所在地（東経 139 度 24 分、北緯 37 度 02 分）で標高 939mと高地にある。

地形は、黒岩山に源を発して北へ流れる檜枝岐川流域の細長く狭隘な平坦地に形成している本村地域と、尾瀬国立公園尾瀬沼に源を発し、尾瀬ヶ原を經由して北へ流れる只見川の東岸に僅かな平坦地が点在する開拓地域とに分かれ、燧ヶ岳から駒ヶ岳を経て三ツ岩岳と南北に連なる峰にさえぎられて一村を形成しており、全体的に急峻な地形といえる。

(3) 気候

本村の気候は、日本海側気候に近いとはいえ、地勢のため、日照時間が短く高地であることから寒冷な気候である。冬型の気圧配置が強まると南寄りの風が強くなり、大雪をもたらす。年間降水量の半分以上がこの時期に降り、日本有数の豪雪地帯となっている。

また、西側に燧ヶ岳から駒ヶ岳を経て三ツ岩岳まで南北に連なる峰がそびえ、さらにその西に位置する越後山脈により、会津地方、北関東山沿い、新潟県山沿いの気象予報、注意報や警報とは全く異なった気象となることがある。



(4) 人口

昭和 35 年の 983 人をピークに年々減少の傾向をたどり、平成 2 年は 702 人となった。この後、平成 12 年に 757 人まで回復したものの、平成 22 年は 636 人、平成 27 年は 615 人、令和 2 年は 人とコロナ禍もあり、500 人にせまる人口となっている。

過去 20 年間の社会構造変化の比較

区分	平成 12 年	平成 17 年	平成 22 年	平成 27 年	令和 2 年	備考
人口	757	706	636	615	504	国勢調査
世帯数	279	246	221	257	228	国勢調査
宅地面積	15.6 ha	15.7	15.9 ha	15.9 ha	15.8 ha	概要調書
自動車保有台数	447	439	439	440	434	東北運輸局 HP
水道給水人口と普及率	646 100%	650 100%	619 100%	595 100%	531 100%	水質検査計画
旅館・民宿軒数	48	45	37	34	29	民営
入湯税納付者	109,201	85,875	72,839	67,226	30,754	年

2 本村における主な自然災害リスク

(1) 地震災害

会津地域で顕著な活断層が認められる会津盆地西縁部では、丘陵を構成する鮮新～更新世の地層は一様に東側（盆地側）に傾斜しており、まれに逆転するところがある。この付近の断層の活動に伴って、丘陵基部に発達する小扇状地や河岸段丘は切断・変形しており、低断層崖やとう曲崖が明瞭である。この断層以外に、南会津地域には大内－倉村断層が存在する。この断層の西側の山地は、東側より 300m 高く、地質にも西側には先第三紀基盤岩が露出するが、東側にはそれがなく湖西層等が発達する。さらに、栃木県北部には、活動度の高い関谷断層が福島県との県境まで伸びていくことが推定されている。

また、本県沖は太平洋プレートの沈み込み部となっており、プレート活動に起因する海溝型地震の発生頻度が比較的高い地域であり、隣接する他県沖にもプレート境界が連続しているために、本県沖以外で地震が発生した場合でも被害を受ける可能性がある。

令和 7 年 1 月 23 日に、本村を震源とするマグニチュード 5.2 の地震が発生し、本村では観測史上初めての震度 5 弱が観測された。本村での被害はなかったが、これまで本村が記録した最大震度 4 を上回る震度を記録したため、今後も同規模、またはそれ以上の地震が発生し被害を受けるリスクがある。

<地震による被害状況>

年月日	名称等	マグニチュード	被害状況等
1943.8.12 (昭和 18 年)	田島地震	6.2	被害なし。
1949.12.26 (昭和 24 年)	今市地震	6.4	〃
1964.6.16 (昭和 39 年)	新潟地震	7.5	〃
2004.10.23 (平成 16 年)	新潟県中越地震	6.8	〃
2005.8.16 (平成 17 年)	宮城地震	7.2	〃
2011.3.11 (平成 23 年)	東北地方太平洋沖地震 (東日本大震災)	9.0	県内からの避難者約 130 名を各民宿・旅館 で受入。

(2) 風水害・土砂災害

集落地域は急峻な山に囲まれた山間地にあり、土砂災害警戒区域等に指定されている地域もある。そのため、降雨期や台風により土砂災害が発生し、大きな被害につながる可能性がある。

さらに、伊南川流域で急峻な山間地に沿うようにして生活圏があるため、台風や豪雨により河川沿いの低地では浸水被害が発生する恐れがある。近年は令和元年東日本台風により大規模な氾濫が発生し、住家被害はなかったものの、護岸決壊、沢からの土砂流出など、様々な被害があった。

＜風水害・土砂災害による被害状況＞

年月日	名称等	種類	被害状況等
1958.9.17 (昭和 33 年)	台風 21 号 台風 22 号	台風	床上浸水 1 軒、国道・橋梁に甚大な被害があった。
1978 (昭和 53 年)		豪雨	床上浸水 1 軒、床下浸水 8 軒、村道・林道の路面流出。
1982.8 (昭和 57 年)	台風 10 号	台風	温泉浴場の流出、曲沢の氾濫、国道、橋梁にも甚大な被害があった。
2011.7 (平成 23 年)	新潟・福島豪雨	豪雨	床下浸水 2 軒、金泉橋落橋、全村停電（約 20 時間）、国道・村道にも甚大な被害があった。
2019.10.11 (令和元年)	令和元年 東日本台風	台風	護岸決壊、全村停電（約 12 時間）、国道・村道・林道にも甚大な被害があった。

【H23 新潟・福島豪雨】

下大戸沢スノーシェッド付近



村道大津岐線



【R1 東日本台風】

林道舘岩・檜枝岐線



村道舟岐線



(3) 雪害

本村では、12 月になりシベリア高気圧が優勢になって冬型の気圧配置が続くようになると、季節風が雪をもたらす。年間降水量のほぼ半分が降雪によるもので、日本屈指の豪雪地帯となっている。一晩で1 m以上の降雪となることもあり、最深積雪が4 mにも達するため、雪崩の危険性が非常に高い。

<雪害による被害状況>

年月日	発生場所	種類	被害状況等
1963.5.26 (昭和 38 年)	南会津全域	霜害	若杉の植林等が被害にあう。舘岩村、伊南村では稲の苗が枯れ、煙草畑が全滅。南会津郡の被害総額は1億5千万にも及んだ。
1984.2.28 (昭和 59 年)	孫太郎窪 桑窪	雪崩	檜枝岐中学校校舎一部破損。 倉庫半壊。
2013.2.26 (平成 25 年)	湯出ノ沢	雪崩 (地震)	国道 352 号寸断。
2014.2.15 (平成 26 年)	上ノ原地区 居平地区 アクトノ沢 字帝釈山地内 見通り沢	雪崩 (南岸低 気圧)	住家・非住家一部破損 2 軒。 非住家一部破損 3 軒。 檜枝岐村児童館一部破損。 檜枝岐村クリーンセンター一部破損。 スキー場リフト一部破損。
2025.2.9 (令和 7 年)	コイットリ沢 下田地区	雪崩	住家一部破損 1 軒。

【H25 雪崩】

湯出ノ沢



【H26 雪崩】

檜枝岐村クリーンセンター

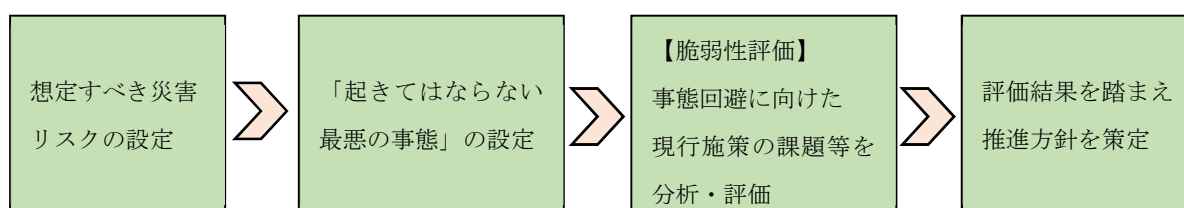


IV 脆弱性評価と強靱化の推進

1 脆弱性評価

(1) 評価の枠組み及び手順

脆弱性の評価は、本村を大規模自然災害等に対し強くしなやかな地域にするため、村が抱える課題・弱点（脆弱性）を洗い出し、現行施策について分析・評価するものであり、本村の強靱化に必要な施策の推進方針を策定するために必要不可欠なプロセスとして、次の枠組みにより実施した。



(2) 本計画の対象とする災害リスク

本村は内陸に位置するため津波関係の被害はないものの、全体的に急峻な地形となっているため土砂災害、雪崩等のリスクを抱えており、集落地域がコンパクトにまとめられていることから、ひとたび災害が発生すれば甚大な被害をもたらす恐れがある。

過去に発生した自然災害による被害状況を鑑み、各種災害に関する発生確率や被害想定を踏まえ、今後本村に甚大な被害をもたらす可能性がある大規模自然災害全般について、本計画において想定すべき災害リスクの対象とする。

(3) 「起きてはならない最悪の事態」の発生

「Ⅱ－２」で設定した８つの「事前に備えるべき目標」を妨げる事態として、本村の地域特性及び国の基本計画及び県の地域計画を踏まえ、地域の特性や施策の重複などを勘案し、仮に起きたとすれば致命的な影響が生じるものと想定される２７の「起きてはならない最悪の事態」を設定した。

2 強靱化の推進

①直前死を最大限防ぐ

①ー1 地震等による建物・交通施設等の複合的・大規模倒壊や火災による死傷者の発生		
リスクシナリオに対する脆弱性 公共施設の耐震化率は100%であるが、耐震化されていない住宅等がある（改築等により耐震基準を満たしているものもある）ため、耐震化を推進する。この他にも老朽化が進んでいる橋梁があり、災害時の迂回路となる可能性もあることから、改修等の必要がある。また、火災発生時等に備え、消防団資機材の充実を図る他、自分の命は自分で守るという認識から、家庭での地震対策等について周知・啓発する必要がある。		
推進方針	現状・個別事業等	目標
・住宅や宿泊施設等の耐震化を図る。	■木造住宅耐震診断者派遣事業 ■木造住宅耐震改修支援事業	継続 継続
・地域の実情を踏まえ、住民と課題の共有を進めながら、機動的な消防団組織への再編を進めるとともに、消防団資機材の充実を図る。	■消防団員及び女性消防隊員用雨具整備事業：R2 ■小型動力ポンプ軽積載車整備事業：R2～R3 ■消防団救助能力向上資機材等緊急整備事業：R2	R2 実施済 R2～R3 実施済 R2 実施済
・地震発生による家庭での室内安全対策として、家具等の転落・転倒防止対策の周知啓発を行う。		
・橋梁の改修等を図る。	■橋梁長寿命化修繕計画の策定 ■橋梁長寿命化修繕計画に基づく修繕 R5：駒二の橋 R6～R8：第二前川橋	R2 策定済み 修繕済み 修繕中
・道路の改修等を図る。	■村道大畑線改修事業	修繕予定

①ー２ 突発的又は広域かつ長期的な浸水等による多数の死傷者の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

本村では浸水想定区域は定められていないが、令和元年東日本台風の際は下田地区において護岸の1m下ほどにまで水位が上がり、上流部（七入・舟岐）では護岸が決壊するなど様々な被害があった。これらの経験を踏まえ、治水対策や簡易型河川カメラ等の設置・調整等について県へ要望する必要がある。また、浸水する可能性が高いエリアを選定し洪水ハザードマップの作成も検討する。さらに、災害に備え要配慮者利用施設の避難確保計画作成を推進する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・ 県と共に村内河川の治水対策を促進する。	■水災害対策協議会への要望	継続
・ ハザードマップを作成する。	■土砂災害ハザードマップ：R4 更新 ■洪水ハザードマップ：未作成	更新（随時） 作成
・ 河川監視カメラの適正管理と活用。	■舟岐地区、七入地区：H29 設置	維持
・ ①危機管理水位計の活用と②簡易型河川カメラ装置設置要望。	■①舟岐橋、七入橋：H29 設置 ※舟岐橋水位計は令和元年東日本台風により破損 ■②前川橋：R1 設置 七入橋：R3 設置 滝沢橋：R5 設置	維持【県事業】 維持【県事業】 維持【県事業】 維持【県事業】
・ 土砂災害警戒区域内における要配慮者利用施設の避難確保計画作成の推進	■該当施設 ・ 社会福祉センター：作成済み ・ 檜 枝 岐 診 療 所：作成済み ・ 檜 枝 岐 小 中 学 校：作成済み ・ 檜 枝 岐 児 童 館：作成済み	更新（随時） 更新（随時） 更新（随時） 更新（随時）

①ー３ 暴風雪及び豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う死傷者の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

本村は豪雪地帯であるため、降雪量の多い年は積雪が3mを超えるケースもあり、雪崩のリスクが非常に高い。そのため気象観測地点での監視を行い、状況に応じて住民へ不要不急の外出を控えるよう周知する必要がある。また、道路交通確保の観点から除雪オペレーターの育成に努める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・大雪警報などの気象情報はもとより、気象観測地点での降雪量等の監視も常時行い、状況に応じて住民へ注意喚起する。	■気象観測装置による監視	継続
・公共交通機関（路線バス）の運行状況等を把握し、問い合わせ対応の他広報に努める。		
・熟練技能を要する除雪オペレーターの育成に努め、迅速・的確な除雪体制を整備する。	■人材育成支援事業	継続

①ー４ 情報伝達の不備等による避難行動の遅れ等で多数の死傷者の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

災害時は防災無線、広報車、屋外拡声器等多様な情報伝達手段を活用し住民へ迅速に周知しなければならないため、管理を徹底する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・防災行政無線、Jアラート関連装置等の適正管理。	■防災行政無線移動系無線設備更新事業：R1～R2 ■Jアラート連携システム更改事業：R2 ■Jアラート受信機更新事業	R1 村内分実施済 R2 尾瀬分実施済 実施済 R7 実施予定
・戸別受信機及び屋外広報スピーカーによる迅速な情報伝達の実施。	■情報基盤整備事業：H23～	継続
・緊急速報メール（エリアメール）、Lアラート、スマートフォンアプリ、NHKデータ放送「市町村からのお知らせ」等の活用。	■情報基盤整備事業：H23～ ■災害に係る情報発信等に関する協定：R2 ■NHKデータ放送「市町村からのお知らせ」：R3～ ■れんらくアプリ：R4～	継続 R2 ヤフー株式会社との協定締結済 継続

②救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保する

②ー１ 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止

リスクシナリオに対する脆弱性

物資支援関係については既に締結済みの協定があるが、更なる拡充を図るとともに、受援体制の整備等も必要となる。また、国道 352 号が寸断された場合孤立状態に陥る可能性が高いことから、情報伝達体制の維持を徹底し、非常食や避難所での生活を考慮した備蓄等について住民へ周知する他、空路での輸送体制構築のためヘリポートの確保に努める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・住民に災害発生後 3 日分の非常食料を備蓄するよう啓発する。		
・物資支援に係る協定の拡充を図る。	■災害応急対策活動の相互応援協定に関する協定：H24 ■災害時における相互応援に関する協定：H25 ■南会津・西白河災害時相互応援協定：H26	追加検討
・緊急速報メール（エリアメール）、Ｌアラート、スマートフォンアプリ、ＮＨＫデータ放送「市町村からのお知らせ」等の活用。	①－４と同じ	①－４と同じ
・戸別受信機及び屋外拡声器による迅速な情報伝達の実施。	①－４と同じ	①－４と同じ
・ヘリポートの適正な維持管理を進める。	■七入駐車場	継続

②-2 多数かつ長期にわたる孤立集落等の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

基本的に②-1と同様の内容となるが、災害時に最も重要なのが飲料水の確保であるため、備蓄を検討する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・住民に災害発生後3日分の非常食を備蓄するよう啓発する。		
・非常食及び飲料水の備蓄を検討する。	■簡易水道の維持運用 ■軽トラ積載給水タンクの購入：R6購入済 ■尾瀬の自然水（ペットボトル）の活用	継続 R6 購入済
・物資支援に係る協定の拡充を図る。	②-1と同じ	②-1と同じ
・孤立の可能性がある地区に設置している戸別受信機の維持管理に努める。		
・ヘリポートの適正な維持管理を進める。	②-1と同じ	②-1と同じ

②-3 自衛隊、警察、消防等の被災等による救助・救急活動等の絶対的不足

リスクシナリオに対する脆弱性

広域で被災した場合、各関係機関の活動支援が限られてしまう。そのためスムーズな連絡体制を事前に構築しておき、さらに消防団等の人員確保に努める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・各関係機関との緊急連絡先等の情報共有を定期的に行う。		
・災害の規模や被地ニーズに応じて受援が円滑に行われるよう国・県の指針に基づく具体的な方策を講ずる。	■県防災ヘリによる対応	継続【県】
・消防団及び女性消防隊の人員確保に努める。	■R6消防団員数：67人 ■R6女性消防隊員数：49人	65人(条例定数) 60人()

②ー４ 救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶

リスクシナリオに対する脆弱性

役場庁舎及び公民館では発電機設置済みであるが、他の公共施設には設置されていない。また、燃料供給に関する協定は未締結であるため、早期に着手しなければならない。さらに、医療活動が円滑に実施できるよう、各医療機関と連携し災害時に備えておく必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・小型発電機の整備を検討する。		
・物資輸送及び燃料供給等に係る協定の締結に努める。	■ 檜枝岐村と民間物流業者の物資保管及び物資輸送に関する協定：H27	追加検討
・各医療機関と連携して、医薬品等の供給体制を整備する。	■ 檜枝岐診療所との連携	継続

②ー５ 医療・福祉施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療・福祉機能の麻痺

リスクシナリオに対する脆弱性

国道 352 号が寸断された場合、孤立状態に陥り外部からの医療支援が受けられない危険性がある。また、本村はコミュニティが非常にコンパクトにまとめられており、迂回路も限られていることから、村道等の一部寸断でも致命的な被害になりかねない。そのため、道路の整備を推進する他、空路での支援体制構築のためヘリポートの確保に努める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・国、県と共に国道の整備を促進する。	■ 国道 352 号改良工事促進期成同盟会による要望活動 ■ 国道 401 号改良整備促進期成同盟会による要望活動	継続 継続
・村道拡幅などの整備を促進する。		
・橋梁の改修を図る。	①ー１と同じ	①ー１と同じ
・ヘリポートの適正な維持管理を進める。	②ー１と同じ	②ー１と同じ

②-6 被災地における疫病・感染症等の大規模発生

リスクシナリオに対する脆弱性

疫病や感染症の発生・蔓延化防止のため、予防接種等の推進及び衛生環境の整備が重要となる。また、下水道設備を適正管理し衛生面の悪化防止に努める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・ 平時から感染症予防対策の啓発を行うとともに予防接種を推進する。	<ul style="list-style-type: none"> ■ 県外予防接種助成 ■ 風しん抗体検査助成 風しんワクチン接種助成 ■ 高齢者等インフルエンザ予防接種一部助成 ■ 高齢者等新型コロナウイルス予防接種一部助成 ■ 高齢者等带状疱疹ワクチン予防接種一部助成 ■ 成人用肺炎球菌ワクチン予防接種一部助成 	<p>継続</p> <p>継続</p> <p>継続</p> <p>継続</p> <p>継続</p> <p>継続</p> <p>継続</p>
・ 感染症危機に備え、平時から感染症危機に対応できる体制を整備し、それを維持する。	■ 檜枝岐村新型インフルエンザ等対策行動計画改定	R8.3月策定予定
・ 消毒剤等衛生関係の備蓄を検討する。	■ 備蓄数及び使用期限の確認	継続
・ 想定される災害を踏まえ、下水道業務継続計画をより実用的なものに見直す。	■ 檜枝岐村下水道業務継続計画：R7.3改訂	更新（随時）

②ー７ 劣悪な避難生活環境、不十分な健康管理による多数の被災者の健康状態の悪化・死者の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

被災者の健康状態の悪化等を防ぐため、衛生環境を整備する他、健康管理ができる環境の構築を想定しておく必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・ 消毒剤等衛生関係の備蓄を検討する。	■ 備蓄数及び使用期限の確認	継続
・ 各避難所等の適正な維持管理に努める。	■ 感染症予防の啓発 ■ 防犯及び支援物資の把握に係る民生委員等との連携 ■ 災害対応型ランドリー整備事業	継続 R7 実施予定
・ 健康相談等ができる窓口を設置するなど、被災者の健康状況を把握できる体制を整備する。	■ 檜枝岐診療所、檜枝岐村社会福祉協議会等との連携	継続
・ 火葬場の適正な維持管理に努める。	■ 火葬場改修事業（R7～15）	

③必要不可欠な行政機能は確保する

③ー１ 行政機関の職員・施設等の被災による機能の大幅な低下

リスクシナリオに対する脆弱性

災害発生時に行政自らが被災した際に備え、優先的に実施すべき業務を的確に行うため業務継続計画を策定したが、より実用性を高めるため他計画も含め随時見直しを図る必要がある。また、他自治体からの人的・物的支援を適切に受け入れるため受援計画の策定に取り組む必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・これまでの災害や訓練等を通じ地域防災計画、業務継続計画をより実用的なものに見直す。	■ 檜枝岐村地域防災計画： H30.10改訂 ■ 檜枝岐村業務継続計画： H30.7策定	更新（随時） 更新（随時）
・災害発生後であっても必要な業務データは定期的にバックアップしておく。		
・重要公共施設の電気設備及び空調等設備を整備し適正に管理する。	■ 新庁舎整備事業： R1～2 ■ 電力・通信インフラ強靱化事業： H27～29	R2～R3 実施済 継続
・人員不足に備え、受援体制の整備を検討する。		

④必要不可欠な情報通信機能・情報サービスは確保する

④ー１ 電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止

リスクシナリオに対する脆弱性

電力・通信インフラ強靱化事業により電気・通信設備を複線化し電気・情報通信網の強靱化を達成しているが、甚大な被害によりそのライフラインすら遮断された場合も想定する必要がある。本村では防災行政無線や衛星通信による通信手段があるため、これらを使いこなす訓練を行う他、新たな通信手段を検討する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・重要公共施設の電気設備及び空調等設備を整備し適正に管理する。	③ー１と同じ	③ー１と同じ
・専用通信回線の遮断に備え、携帯電話回線等により通信が確保できるよう、機材を整備するとともに訓練により備える。	■衛星携帯電話：２台 ■移動系防災行政無線	追加検討
・小型発電機の整備を検討する。	■ガス発電機	

④ー２ テレビ放送の中断等により災害情報が必要な者に伝達できない事態

リスクシナリオに対する脆弱性

当村では情報提供手段が多重化されているため、状況に応じて情報伝達手段を使い分ける。また、災害情報共有システム（Ｌアラート）を活用した情報発信はNHKデータ放送及びヤフー「天気・災害」ページで閲覧できるため、積極的に活用する。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・防災行政無線、Ｊアラート関連装置等の適正管理。	①ー４と同じ	①ー４と同じ
・緊急速報メール（エリアメール）、Ｌアラート、スマートフォンアプリ、NHKデータ放送「市町村からのお知らせ」等の活用。	①ー４と同じ	①ー４と同じ
・戸別受信機及び屋外拡声器等の適正管理。	①ー４と同じ	①ー４と同じ

④－３ 災害時に活用する情報サービスが機能停止し、情報の収集・伝達ができず、避難行動や救助・支援が遅れる事態

リスクシナリオに対する脆弱性

基本的に④－２と同様の内容となるため、現状の情報伝達手段の維持を徹底する。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・事業所等に対し事業継続計画を策定するよう、周知する。		
・防災行政無線、Ｊアラート関連装置等の適正管理。	①－４と同じ	①－４と同じ
・戸別受信機及び屋外拡声器等の適正管理。	①－４と同じ	①－４と同じ

⑤経済活動を機能不全に陥らせない

⑤ー１ サプライチェーンの寸断等による企業の生産力低下、経済活動の停滞

リスクシナリオに対する脆弱性

国道 352 号が寸断された場合、道路付帯設備の復旧が進まず、さらに孤立状態に陥り外部からの支援が受けられない危険性があるため、県と共に道路の整備を推進する。また、民間事業者等と協力して事業継続のための行動計画の整備を進める必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・道路付帯施設（電気、通信等）の早期復旧のため、迅速に道路啓開が可能な様、主要基幹道路（国道 352 号、村道、林道）の整備を推進する。	②ー５と同じ	②ー５と同じ
・各事業所等に対し事業継続計画を策定するよう、周知する。		

⑤ー２ 食料等の安定供給の停滞

リスクシナリオに対する脆弱性

災害発生時は救援・救助に係る人員・物資等の円滑な輸送を確保することが重要であるため、県と共に道路の整備を促進する。また、物資等の輸送・提供に係る協定の拡充を図る必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・緊急輸送ルート確保のため、主要基幹道路（国道 352 号）の強化と整備を促進する。	②ー５と同じ	②ー５と同じ
・物資輸送等に係る協定の締結に努める。	■檜枝岐村と民間物流業者の物資保管及び物資輸送に関する協定：H27	追加検討
・食料等物資提供の協定の締結に努める。	■檜枝岐村農業協同組合との協定締結：R6	檜枝岐村農業協同組合との協定締結済
・ヘリポートの適正な維持管理に努める。	②ー２と同じ	①ー２と同じ

⑥ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限に留めるとともに、早期に復旧させる

⑥ー１ 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の停止

リスクシナリオに対する脆弱性

災害発生等に伴う停電が発生した場合、速やかな電力施設等の復旧が求められるため、電気事業者との連携強化を図り協定を締結する必要がある。燃料供給関係においても同様に協定を締結する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・重要公共施設の電気設備及び空調等設備を整備し適正に管理する。	③ー１と同じ	
・燃料供給等に係る協定の締結に努める。	■檜枝岐村農業協同組合との協定締結：R6	檜枝岐村農業協同組合との協定締結済
・ライフライン関係事業者等との協定の締結に努める。	■災害時の協力に関する協定書：R2	R2 東北電力ネットワーク（株）田島電力センターとの協定締結済

⑥ー２ 上下水道等の長期間にわたる機能停止

リスクシナリオに対する脆弱性

災害発生時においても水道による給水機能を確保するため、水道施設の適正管理を徹底する必要がある。また、下水道施設の機能が損なわれた場合疫病や感染症が蔓延化するリスクがあり、さらに現在経年劣化によりリスクが非常に高まっている状態であることから、「檜枝岐村 SM 実施計画」に基づき点検・改築等を行う。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・ 上水道施設及び排水処理施設の適正管理。		
・ 下水道 SM 計画に基づく改築。	■ 檜枝岐村 SM 実施計画：R7～R10 【社会資本整備総合交付金該当】 ① 処理方式の変更に伴う下水道設備更新及びダウンサイジング：R1～（R3～R6 脱水機の改築更新※ダウンサイジング）（終） ② 耐用年数経過に伴う下水道設備更新及びダウンサイジング：R8～（R8～10 受変電設備更新・ばっ気ブロワ更新・原水ポンプ非常用発電機設置）	R10 までに完了
・ 自家発電設備等の整備及び適正管理に努める。		
・ 避難所における衛生環境に備え、簡易トイレ等の備蓄に努める。	■ 非常用簡易トイレ、簡易トイレ用椅子、非常用椅子、簡易長椅子（簡易ベッド）、ホッカイロ購入	R6～R10 で整備予定

⑥ー３ 地域交通ネットワークが分断する事態

リスクシナリオに対する脆弱性

災害発生時は救援・救助に係る人員・物資等の円滑な輸送を確保することが重要であるため、県と共に道路の整備を促進する。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・国、県と共に国道の整備を促進する。	②－５と同じ	②－５と同じ
・村道を拡幅するなどの整備を促進する。		
・バス事業者等の関係機関との連携強化。		
・道路の改修等を図る。	①－１と同じ	①－１と同じ

⑦制御不能な複合災害・二次災害を発生させない

⑦ー１ ダム、防災施設等の損壊・機能不全による二次災害の発生

リスクシナリオに対する脆弱性

災害時の状況や降水量により放流等の調整を行う際はダム管理会社との連携が重要となることから、情報共有できる体制を常時構築しておく必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・ダム管理会社との情報共有を密にする。	■ダム管理担当者との連絡体制構築済み	継続

⑦ー２ 森林等の荒廃による被害の拡大

リスクシナリオに対する脆弱性

現在群馬、栃木、福島、新潟の各県境をまたいでニホンジカが生息しており、個体数が増加傾向にある。その影響により尾瀬国立公園において食害や湿原破壊が発生しているため、各関係機関と連携しシカ対策を実施する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・鳥獣害対策を適正に実施し、畑や山林等が荒廃しないように努める。	■鳥獣被害対策実施隊：H25～ ■獣害対策事業：R2～ ■鳥獣駆除隊員育成事業補助金：H22～ ■鳥獣被害防止対策事業補助金：R2～	継続 継続 継続 継続
・間伐等により森林整備・保全することで、機能の維持・向上させるなど、総合的かつ効果的な治山対策事業を実施する。		

⑦ー３ 風評等による地域経済等への甚大な影響

リスクシナリオに対する脆弱性

東日本大震災の影響による消費者の誤認識や過剰反応などの風評の払拭に向けて、正確な情報を適切に発信していき、観光PR等も実施する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・風評被害を払拭する企画を行い、イメージアップを図る。	■檜枝岐からの尾瀬PR事業：R2 【地域創生総合支援事業補助該当】	R2 実施済
・風評被害が拡散しないよう村内外に正確な情報を発信する体制を整備する。	■SNS等を活用した情報発信 ■山菜等の放射物質検査	継続 継続

⑧社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で復興できる条件を整備する

⑧ー１ 大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態

リスクシナリオに対する脆弱性

東日本大震災の経験を踏まえ、H26に国は従来の指針に代わる新たな「災害廃棄物対策処理指針」を策定したが、県及び県内各市町村において国の新指針に基づく災害廃棄物処理の策定には至っていない状況である。今後県の動向に合わせ、本村の計画の見直しを図り、災害廃棄物処理体制の推進を図る必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・災害廃棄物発生量の推計、仮置き場選別、処理方法等について、具体的な候補地も含めて検討しておく。	■檜枝岐村災害廃棄物処理計画：H20策定（R5更新済）	更新（随時）
・一般廃棄物処理業者等との協定締結を推進する。	■福島県災害廃棄物等の処理に係る相互応援に関する協定：R3締結	

⑧ー２ 復旧・復興を担う人材の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態

リスクシナリオに対する脆弱性

定住希望者等を受け入れることで、様々な資質・能力を備えた人材を増やす他、地域コミュニティの活性化を図り、住民同士の連携が深まる施策を実施する必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・村に定住を希望する者に対し、支援を実施することにより、地域の担い手を確保し、持続ある地域コミュニティの形成を図る	■定住促進支援事業 ■地域コミュニティ力向上事業	継続 継続
・消防団、女性消防隊において、定期的な訓練等を実施する。		
・学校及び児童館等において防災研修や訓練を実施する。		

⑧ー３ 地域コミュニティの崩壊等により復旧・復興が大幅に遅れる事態

リスクシナリオに対する脆弱性

基本的に⑧ー２と同様の内容となる。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・消防団、女性消防隊など、組織間交流を活発化し地域コミュニティの結びつきを強くする。		
・各集落の団結力が高まるような政策を進めていく。	■地域コミュニティ力向上事業 ■民生委員による活動	継続 継続

⑧ー４ 貴重な文化財や環境的資産の喪失、地域コミュニティの崩壊等による有形・無形の文化の衰退・損失

リスクシナリオに対する脆弱性

本村には尾瀬を中心とした特別天然記念物や重要文化財等があるため、文化価値を損なわない施策を実施する必要がある。また、檜枝岐歌舞伎を後世に引き継いでいくため、人材育成等を行う必要がある。

推進方針	現状・個別事業等	目標
・補強や修繕が必要となった文化財等については、文化価値を損なわない方法を検討する。		
・檜枝岐歌舞伎を後世に引き継いでいくため、人材育成や補助を行う。	■檜枝岐村人材育成事業	継続

V 計画の推進

1 推進体制

本計画の推進については、総務課・産業建設課を中心とする体制の下、各課・事業所と国土強靱化に関する情報を共有し、強靱化施策に係る進捗状況や課題等を踏まえた計画見直しを検討するとともに、国、県、関係機関、民間事業者等と緊密に連携・協力して「強くしなやかなむらづくり」に取り組む。

2 進捗管理及び見直し

本計画に基づく強靱化施策の実効性を確保するため、数値指標等を用いて強靱化施策の進捗管理を可能な限り定量的に行い、本村を取り巻く社会経済情勢の変化や本村における各種計画等との調和を勘案しつつ、PDCAサイクルによる見直しを適宜行うものとする。

